

ESCON 10  
ANOS



Biblioteca do Evento

29°

SEMAT

---

Seminário de Atualização de Normas  
e Procedimentos de Controle Externo

BIBLIOTECA CYRO DOS ANJOS

---

A decorative graphic at the bottom right of the page consists of overlapping curved shapes in shades of teal and blue, creating a modern, abstract design.

ESCON 10  
ANOS



---

Biblioteca do Evento

29°  
**SEMAT**

---

Brasília - DF, setembro de 2024

**BIBLIOTECA CYRO DOS ANJOS**



# Tribunal de Contas do Distrito Federal

## **Conselheiros**

Márcio Michel Alves de Oliveira – Presidente  
André Clemente Lara de Oliveira – Vice-Presidente  
Manoel Paulo de Andrade Neto – Corregedor  
Antônio Renato Alves Rainha – Regente da Escola de Contas  
Paulo Tadeu Vale da Silva - Ouvidor  
Anilcéia Luzia Machado  
Inácio Magalhães Filho

## **Auditor (Conselheiro Substituto)**

Vinícius Cardoso Pinho Fragoso

## **Procuradores do Ministério Público Junto ao Tribunal**

Demóstenes Tres Albuquerque – Procurador-Geral  
Marcos Felipe Pinheiro Lima  
Cláudia Fernanda de Oliveira Pereira

## **Elaboração**

Escola de Contas Públicas (Escon)  
Antônio Renato Alves Rainha - Conselheiro Regente  
Ivana Campos Dessen - Diretora  
Sílvia Regina Batista Mendonça - Coordenadoria de Gestão do Conhecimento Institucional (CGCI)  
Rodrigo Vilas Boas Licursi - Supervisão de Biblioteca e Disseminação do Conhecimento (SBDC)

## **Projeto Gráfico, Diagramação, Capa e Revisão**

Núcleo de Excelência em Gestão (NEG)

## **Colaboração**

Leandro Silva Borges - Auditor de Controle Externo  
Gilmar Pereira da Silva – Auditor de Controle Externo  
Brenda Lamara Oliveira Araujo - Estagiária  
Anna Clara Aragão Campelo - Estagiária



# Apresentação

A Biblioteca do Evento reúne os materiais e as fontes apresentados durante o **29º Seminário de Atualização de Normas e Procedimentos de Controle Externo (Semat)**. Este evento, promovido pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal, ocorreu entre os dias 15 e 16 de agosto de 2024, no Auditório do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios, e contou com a participação de membros e servidores do TCDF. Além das apresentações, o repositório oferece uma seleção de leituras complementares, proporcionando uma oportunidade para aprofundar o conhecimento sobre os temas abordados.

O documento está organizado em duas partes. A Parte 1 reúne as apresentações dos palestrantes, enriquecidas por leituras recomendadas durante as sessões. Já a Parte 2 oferece uma curadoria de fontes selecionadas que exploram os tópicos discutidos no evento, incluindo temas como Atenção Primária à Saúde, Parcerias Público-Privadas (PPPs), prazos prescricionais e Planos de Educação. Essas fontes foram escolhidas para facilitar o acesso a conteúdos adicionais e relevantes, aprofundando as discussões realizadas no Semat.

Este produto foi elaborado pela Biblioteca Cyro dos Anjos, com o objetivo de fornecer uma ferramenta para o aprofundamento dos conhecimentos adquiridos durante o seminário.

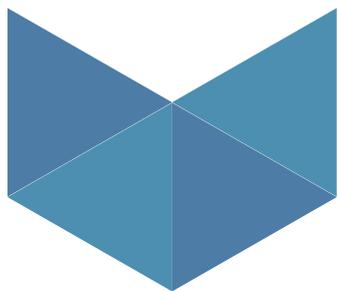


# Sumário



## Parte 1 – Memória do evento

### **1** **Material do evento** Pág. 06



## Parte 2 – Bibliografia selecionada

### **2** **Política Distrital de Atenção Primária à Saúde** Pág. 13

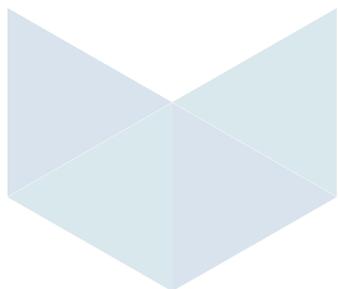
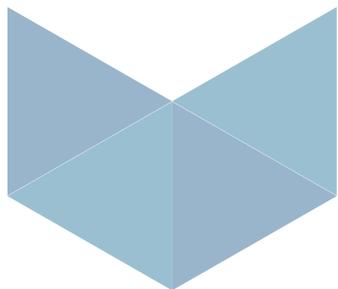
**Plano Distrital de Educação**  
Pág. 14

**Nova Norma Sobre PPPs**  
Pág. 15

**Prescrição no Âmbito do TCDF**  
Pág. 18

**Objetivos Estratégicos do TCDF**  
Pág. 20

**Irregularidades nos Editais  
de Licitações Fiscalizados pelo TCDF**  
Pág. 20



# 01 Material do evento



## Adriana Magalhães

Palestra: Política Distrital de Atenção Primária à Saúde

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

### INDICAÇÕES DE LEITURA DA PALESTRANTE

1. Normas Brasileiras de Auditoria no Setor Público - IRB.  
[Acesso on-line](#)
2. Portaria de Consolidação MS nº 2, de 28 de setembro de 2017. Consolidação das normas sobre as políticas nacionais de saúde do Sistema Único de Saúde.  
[Acesso on-line](#)
3. Portaria SES nº 77, de 14 de fevereiro de 2017. Estabelece a Política de Atenção Primária à Saúde do Distrito Federal.  
[Acesso on-line](#)
4. Atenção primária à saúde - OPAS.  
[Acesso on-line](#)



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

## Andressa Silva

Palestra: Política Distrital de Atenção Primária à Saúde

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



## INDICAÇÕES DE LEITURA DA PALESTRANTE

1. Manual do instrumento de avaliação da atenção primária à saúde: PCATool.  
[Acesso on-line](#)



## Ludmyla Guimarães

Palestra: Política Distrital de Atenção Primária à Saúde

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

## INDICAÇÕES DE LEITURA DA PALESTRANTE

1. Decisão TCDF nº 2720/2024.  
[Acesso on-line](#)



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

## Davi Castro

Palestra: Resultado das auditorias do Plano Distrital de Educação

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



## INDICAÇÕES DE LEITURA DO PALESTRANTE

1. Lei Distrital nº 5.499, de 14 de julho de 2015. Aprova o Plano Distrital de Educação - PDE.  
[Acesso on-line](#)



## Igor Amaral

**Palestra: Resultado das auditorias do Plano Distrital de Educação**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode o [clique aqui](#).

### INDICAÇÕES DE LEITURA DO PALESTRANTE

1. Lei Distrital nº 1.426, de 07 de maio de 1997. Dispõe sobre o limite máximo de alunos por sala de aula e dá outras providências.

[Acesso on-line](#)

2. Decreto Distrital nº 45.038, de 05 de outubro de 2023. Institui Política Distrital para normatizar e estabelecer parâmetros para as edificações das instituições educacionais públicas e privadas da Educação Básica do Sistema de Ensino do DF.

[Acesso on-line](#)



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

## Wagner Marcarini

**Palestra: Resultado das auditorias do Plano Distrital de Educação**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).





## Yasmin Silvério

**Palestra: Nova Norma sobre PPP's**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir à palestra aponte o celular para o QRCode o [clique aqui](#).

### INDICAÇÕES DE LEITURA DA PALESTRANTE

1. Instrução Normativa TCDF nº 1, de 06 de março de 2024. Dispõe sobre o controle e a fiscalização da etapa de planejamento dos processos de Concessões Comuns, das Parcerias Público-Privadas – PPPs e das Privatizações, a serem exercidos pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)

2. Resolução TCDF nº 290, de 14 de abril de 2016. Dispõe sobre o controle e a fiscalização de procedimentos de licitação, contratação e execução contratual de Parcerias Público-Privadas (PPPs) e Concessões Comuns, a serem exercidos pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)

3. Decisão TCDF nº 3.956/2022 .

[Acesso on-line](#)

4. Estruturação de propostas de investimento em infraestrutura: modelo de cinco dimensões.

[Acesso on-line](#)

5. Lei Distrital nº 3.792, de 02 de fevereiro de 2006. Institui o Programa de Parcerias Público-Privadas do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)



Para assistir a palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).

## Conselheiro Inácio Magalhães

Palestra: Panorama sobre a prescrição no âmbito do TCDF

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



### INDICAÇÕES DE LEITURA DO PALESTRANTE

1. Lei nº 8.429, de 2 de junho de 1992. Dispõe sobre as sanções aplicáveis em virtude da prática de atos de improbidade administrativa, de que trata o § 4º do art. 37 da Constituição Federal; e dá outras providências.

[Acesso on-line](#)

2. Decisão TCDF nº 4.314/2021.

[Acesso on-line](#)

3. Portaria TCDF nº 179, de 14 de junho de 2022. Aprova o Sistema de Cálculo de Prescrição do Tribunal de Contas do Distrito Federal e dá outras providências.

[Acesso on-line](#)

4. Decisão Normativa TCDF nº 05, de 15 de dezembro de 2021. Dispõe sobre a prescrição das pretensões punitiva e de ressarcimento ao erário no âmbito do Tribunal de Contas do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)

5. Lei Orgânica do Distrito Federal, de 8 de junho de 1993. Organiza os Poderes do Distrito Federal, estabelece suas competências, e dá outras providências.

[Acesso on-line](#)



## José Roberto Alcuri

Palestra: Apresentação do sistema SIRAC

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir a palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui](#).



## Luiz Genédio e Ivana Campos Dessen

**Palestra: Objetivos estratégicos do TCDF**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui.](#)



Para assistir a palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui.](#)

### INDICAÇÕES DE LEITURA DOS PALESTRANTES

1. UN Resolution A/RES/66/209.  
[Acesso on-line](#)
2. Escola de Contas Públicas do Distrito Federal.  
[Acesso on-line](#)
3. Plano Estratégico TCDF – Planest 2024-2027.  
[Acesso on-line](#)



Para assistir a palestra aponte o celular para o QRCode ou [clique aqui.](#)

## Conselheiro Renato Rainha

**Palestra: Irregularidades nos editais de licitações fiscalizados pelo TCDF**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui.](#)



### INDICAÇÕES DE LEITURA DO PALESTRANTE

1. Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos.  
[Acesso on-line](#)
2. Lei nº 13.303, de 30 de junho de 2016. Dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.  
[Acesso on-line](#)

3. Lei Distrital nº 5.525, de 26 de agosto de 2015. Estabelece que, em compras e contratações de bens e serviços, qualquer que seja a modalidade de licitação, o valor a ser pago não seja superior à média de preços do mercado, no âmbito do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)

4. Decreto Distrital nº 44.330, de 16 de março de 2023. Regulamenta a Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, Lei de Licitações e Contratos Administrativos, no âmbito da Administração Pública direta, autárquica e fundacional do Distrito Federal.

[Acesso on-line](#)



## Silvia Regina Mendonça

**Palestra: Observatório da Nova  
Lei de Licitações e Contratos**

Para baixar o material da apresentação, [clique aqui](#).



Para assistir a palestra aponte o celular para o QRCode o [clique aqui](#).

### INDICAÇÕES DE LEITURA DA PALESTRANTE

1. Observatório da Nova Lei de Licitações e Contratos.  
[Acesso on-line](#)
2. Sistema Integrado de Normas Jurídicas do Distrito Federal (SINJ-DF).  
[Acesso on-line](#).
3. Sistema de Pesquisa de Jurisprudência.  
[Acesso on-line](#).
4. Biblioteca Cyro dos Anjos.  
[Acesso on-line](#).

# 02 Bibliografia

## POLÍTICA DISTRIAL DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE

### Livros



1

MENDES, Eugênio Vilaça et al. **A construção social da Atenção Primária à Saúde**. 2. ed. Brasília: Conass, 2019.

[Acesso on-line](#)

2

OLIVEIRA, Luciano Moreira de. **Teoria Jurídica da Atenção Primária à Saúde**. Belo Horizonte: Fórum, 2022.



### Artigos

1

AMORIM, Ana Paula Andreotti. O papel da Atenção Primária à Saúde (APS) no cuidado integral das pessoas intersexo e das suas famílias. **Revista direito e sexualidade**: Revdirsex, n. especial, p. 55-60, out. 2023.

2

ENGSTROM, Elyne Montenegro. Gestão participativa na Atenção Primária à Saúde: ensaio sobre experiência em território urbano vulnerável. **Saúde em debate**: revista do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde, v. 46. p. 120-130, nov. 2022

[Acesso on-line](#)

- 3 GIOVANELLA, Lígia. Atenção Básica ou Atenção Primária à Saúde? **Cadernos de Saúde Pública**, v. 34, n. 8, p. 1-5, 2018.  
[Acesso on-line](#)
- 4 LIMA, Juliana Gagno et al. Organização da Atenção Primária à Saúde em municípios rurais remotos do oeste do Pará. **Saúde em debate**: revista do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde, v. 47, n. 139, p. 858-877, out./dez. 2023.  
[Acesso on-line](#)
- 5 MEDINA, Maria Guadalupe et al. Atenção Primária à Saúde em tempos de covid-19: o que fazer? **Cadernos de Saúde Pública**, v. 36, n. 8, p. 1-5, 2020.  
[Acesso on-line](#)
- 6 MENDONÇA, Fernanda de Freitas et al. As mudanças na Política de Atenção Primária e a (in) sustentabilidade da Estratégia Saúde da Família. **Saúde em debate**: revista do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde, v. 47, n. 137, p. 13-30, abr./jun. 2023.  
[Acesso on-line](#)
- 7 MITROS, Verônica Maria da Silva et al. Mudanças na Política de Atenção Básica à Saúde: consensos e contestações em espaços deliberativos do SUS. **Saúde em debate**: revista do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde, v. 47, n. 138, p. 444-461, jul./set. 2023.  
[Acesso on-line](#)
- 8 TURECK, Fernando. Inovações produzidas na Atenção Primária à Saúde durante a pandemia do Covid-19: uma revisão integrativa da literatura. **Ciência e Saúde Coletiva**, v. 29, n. 6, p. 1-15, 2024.  
[Acesso on-line](#)

## PLANO DISTRITAL DE EDUCAÇÃO

### Livro



1

DISTRITO FEDERAL (Brasil). Tribunal de Contas. Auditoria operacional para avaliar ações relacionadas à execução do Plano Distrital de Educação (PDE). Brasília: Tribunal de Contas do Distrito Federal (TCDF), 2017.

[Acesso on-line](#)

## Artigos

- 1 EVARISTO, Clerton Oliveira; CERQUEIRA, Aquiles Sanos. O Plano Distrital de Educação como planejamento estratégico para a escola. **Revista Com Censo**, v. 5, n. 1, p. 74-84, mar. 2018.

[Acesso on-line](#)

- 2 DOURADO, Luiz Fernandes; GROSSI JUNIOR, Geraldo; FURTADO, Roberval Angelo. Monitoramento e avaliação dos planos de educação: breves contribuições. **Revista brasileira de política e administração da educação**, v. 32, n. 2, p. 449-461, maio/ago. 2016.

[Acesso on-line](#)

- 3 LEAL JUNIOR, Antonyo. A educação infantil e o desafio do cumprimento do Plano Nacional de Educação perante a crise econômica e a Emenda Constitucional nº95/2016. **Revista dos Tribunais**, v. 108, n. 1002, p. 175-189, abr. 2019.

- 4 SOUSA, James Oliveira de; ALMEIDA, Mariana Queiroz de; FIGUEIREDO, Pedro Osmar Flores de Noronha. Plano Distrital de Educação: o monitoramento e seus desafios. **Revista Com Censo**, v. 5, n. 1, p. 66-73, mar. 2018.

[Acesso on-line](#)

## NOVA NORMA SOBRE PPPs

### Livros

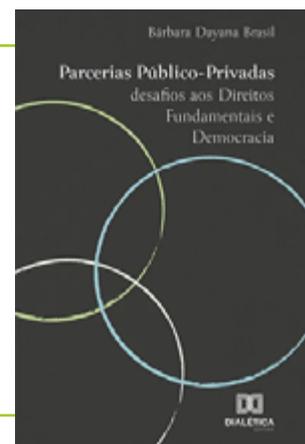


1

BLIACHERIENE, Ana Carla. Parcerias público-privadas como instrumentos de implementação das políticas públicas de desenvolvimento sustentável no Brasil. In: **Políticas públicas e os ODS da agenda 2030**. Belo Horizonte: Fórum, p. 491-503, 2021.

2

BRASIL, Bárbara Dayana. **Parcerias público-privadas: desafios aos direitos fundamentais e democracia.** São Paulo: Dialética, 2023.



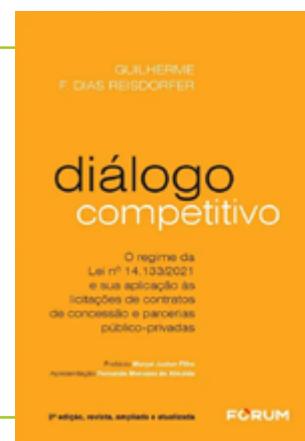
3

DIAS, Maria Tereza Fonseca. **Parcerias público-privadas e contratualização pública: transformações contemporâneas e revisão de paradigmas.** São Paulo: Dialética, 2023.491-503.



4

REISDORFER, Guilherme F. Dias. **Diálogo competitivo: o regime da Lei nº14.133/2021 e sua aplicação às licitações de contratos de concessão e parcerias público-privadas.** 2. ed. rev., ampl. e atual. Belo Horizonte: Fórum, 2024.



5

ROSTIROLLA, Luciano. **Parcerias público-privadas e o desenvolvimento humano dos reeducandos.** Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2024.



6

SILVÉRIO, Yasmin Carla Marchioro et al. **Tribunais de contas e os processos de desestatização**: referencial teórico para a normatização do controle concomitante. [S. l.: s. n.], 2024.

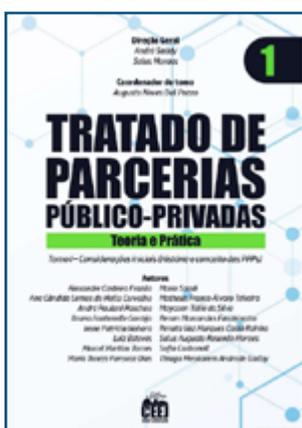


*Palestrante do 29º Semat*



7

TRATADO de parcerias público-privadas: teoria e prática. Rio de Janeiro: CEEJ, 2019. 11 v.



## Artigos

1

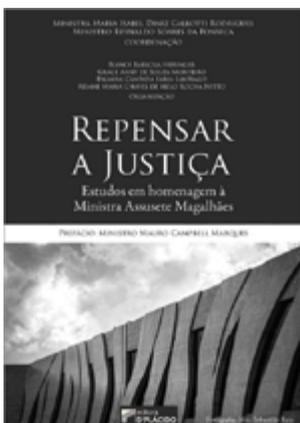
CARAMORI, Caiã Lopes. Vinculação de receitas públicas como garantias contratuais em parcerias público-privadas: compatibilizações e limites jurídicos. **Revista brasileira de direito público**: RBDP, v. 21, n. 82, p. 67-92, jul./set. 2023.

2

FERNANDES, Jorge Ulisses Jacoby. Parcerias público-privadas e contratos BTS: o que são, suas naturezas jurídicas, no que se assemelham e no que diferem. **Fórum de contratação e gestão pública**, v. 23, n. 265, p. 23-29, jan. 2024.

# PRESCRIÇÃO NO ÂMBITO DO TCDF

## Livros

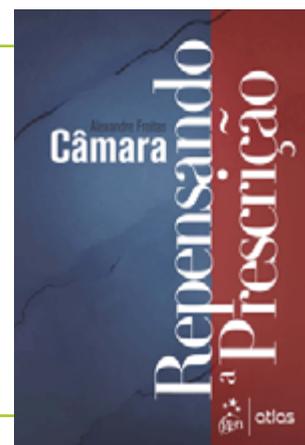


1

ANASTASIA, Antonio. A prescrição no âmbito do Tribunal de Contas da União. In: **Repensar a justiça**: estudos em homenagem à ministra Assusete Magalhães. Belo Horizonte: D'Plácido, p. 217-243, 2023.

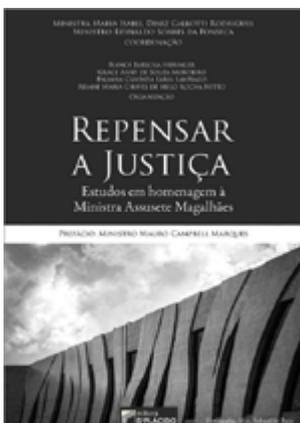
2

CÂMARA, Alexandre Freitas. **Repensando a prescrição**. 1. ed. Barueri, SP: Atlas, 2023.



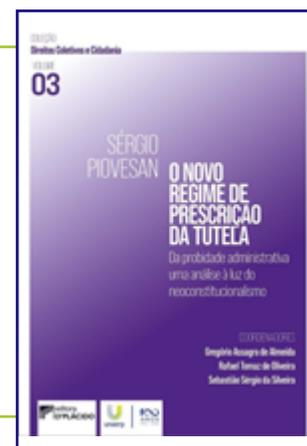
3

MAGALDI Netto, Guilherme. O ressarcimento ao erário e a prescrição da pretensão punitiva da administração pública. In: **Repensar a justiça**: estudos em homenagem à ministra Assusete Magalhães. Belo Horizonte: D'Plácido, p. 347-362, 2023.



4

PIOVESAN, Sérgio. **O novo regime de prescrição da tutela probidade administrativa: uma análise à luz do neoconstitucionalismo**. Belo Horizonte: D'Plácido, 2024.



## Artigos

1

ARAÚJO, Alan Pereira de. Reflexões iniciais sobre a Resolução TCU nº 344, de 11 de outubro de 2022. **Revista Síntese de direito administrativo**, v. 19, n. 217, p. 55-125, jan. 2024.  
**Conteúdo parcial:** As bases da Resolução nº 344, de 11 de outubro de 2022.

2

BORDALO, Rodrigo. Ressarcimento ao erário e atuação do Tribunal de Contas: a questão da prescrição sob o olhar do STF (RE 636.886/AL). **Revista de direito administrativo, infraestrutura, regulação e compliance**, v. 4, n. 15, p. 317-322, out./dez. 2020.

3

CARBONAR, Dante O. Frazon. Prescrição: afinal, o que é? Uma análise da natureza, requisitos, efeitos e âmbito operativo. **Revista de processo**, v. 49, n. 351, p. 23-47, mai.

4

COPOLA, Gina. Aplicação da prescrição da nova Lei de Improbidade às ações em curso. **Fórum Administrativo**, Belo Horizonte, ano 23, n. 266, p. 47-54, abr. 2023.

[Acesso on-line via Fórum do Conhecimento Jurídico](#)

5

DANTAS, Bruno. Prescrição no Tribunal de Contas da União: uma análise do Acórdão 1441/2016-TCU. **Revista dos estudantes de direito da Universidade de Brasília**, n. 17, p. 45-69, jul. 2020.

[Acesso on-line](#)

6

SANTOS, Marivaldo Andrade dos. A prescrição no processo administrativo sancionador da Proteção de Dados Pessoais (LGPD). **Fórum Administrativo**, Belo Horizonte, ano 23, n. 268, p. 131-155, jun. 2023.

[Acesso on-line restrito aos servidores do TCDF](#)

## OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DO TCDF

### Livro



1

DESSEN, Ivana Campos; MACHADO, Samuel Haddad Simões; HATEM, Tatianne Cristine Oliveira. Panorama sobre o futuro das escolas de contas na era digital. Prêmio IRB de monografia: expandindo as fronteiras do conhecimento, v. 1, n. 1, p. 128-194, jul. 2024.

[Acesso on-line](#)

*Palestrante do 29º Semat*



### Artigos

1

O MONITORAMENTO do planejamento estratégico dos tribunais de contas. Instituto Rui Barbosa. 3 fev. 2021.

[Acesso on-line](#)

## IRREGULARIDADES NOS EDITAIS DE LICITAÇÕES FISCALIZADOS PELO TCDF

### Livro



1

PORTUGAL, Adriana. **Principais irregularidades observadas pelos tribunais de contas em obras de infraestrutura: corrupção e grandes obras.** Florianópolis, SC: IBRAOP, 2022.

[Acesso on-line](#)

---

## Trabalho Acadêmico

1

BARBOSA, Bianca Rocha. **O controle do TCU sobre as minutas de editais de licitação em concessões de serviço público federais**: um estudo sobre a impossibilidade jurídica dessa atuação. 164 f. Dissertação (mestrado) - Universidade Federal de Minas Gerais, Faculdade de Direito, 2023.

[Acesso on-line](#)



## **Responsabilidade pelo Conteúdo**

Escola de Contas Públicas – **Escon**

Coordenadoria de Gestão do Conhecimento Institucional – **CGCI**

Supervisão de Biblioteca e Disseminação do Conhecimento – **SBDC**

## **Responsabilidade Editorial**

Escola de Contas Públicas – **Escon**

Coordenadoria de Gestão do Conhecimento Institucional – **CGCI**

Supervisão de Biblioteca e Disseminação do Conhecimento – **SBDC**

## **Projeto Gráfico, Diagramação, Capa e Revisão**

Núcleo de Excelência em Gestão – **NEG**

---

### **Tribunal de Contas da Distrito Federal**

Palácio Costa e Silva, Praça do Buriti

70075-901 – Brasília, DF

### **Ouvidoria do TCDF**

0800 648-1811

[ouvidoria@tc.df.gov.br](mailto:ouvidoria@tc.df.gov.br)

ESCON 10  
ANOS



Biblioteca do Evento

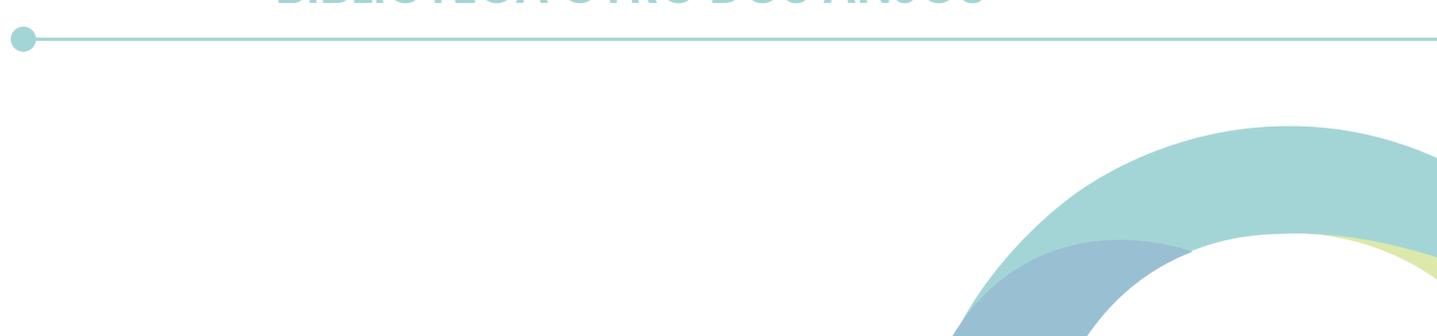
# 29° SEMAT

---

Seminário de Atualização de Normas  
e Procedimentos de Controle Externo

BIBLIOTECA CYRO DOS ANJOS

---

A decorative graphic at the bottom of the page consists of a horizontal line with a small teal circle on the left side. Below this line, there are overlapping curved shapes in shades of teal and blue, creating a modern, abstract design.